

Uchwała Nr IV/232/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Ekologicznego Związku Gospodarki
Odpadami Komunalnymi „EKOGOK” projekcie planu finansowego Związku na rok 2016

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Bartosz Zawadzki - przewodniczący, 2) Joanna Radzieja - członek, 3) Lucyna Hanus - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarząd Ekologicznego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi „EKOGOK” projekcie planu finansowego Związku na rok 2016.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – u.f.p.) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej (planu finansowego) należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego (związku gmin). Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej (planu finansowego) wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy (zarząd związku) przedstawia organowi stanowiącemu (zgromadzeniu związku) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Na podstawie art. 238 u.f.p. projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (zarząd związku) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej (planu finansowego) organowi stanowiącemu (zgromadzeniu związku) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu (planu finansowego), jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu (planu finansowego) przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 16 listopada 2015 r. projektu planu finansowego Związku na rok 2016 wraz z uzasadnieniem Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie planu finansowego na rok 2016 zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 15.000 zł - w całości dochody bieżące;
- wydatki ogółem w kwocie 123.800 zł - w całości wydatki bieżące;
- przychody pochodzące z nadwyżki z lat ubiegłych w łącznej kwocie 108.800 zł.

W projekcie planu finansowego wbrew wymaganiom art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p. nie określono kwoty planowanego deficytu i źródeł jego pokrycia.

Zawarte w §5 projektu upoważnienie do dokonywania zmian budżetu w granicach działu wydatków, polegających na przesunięciu między rozdziałami planu wydatków bieżących należy wyeliminować. Zakres ww. upoważnienia pokrywa się z upoważnieniem do dokonywania zmian w

planie wydatków, określonym w art. 257 pkt 3 u.f.p.

Zawarcie w projekcie planu finansowego regulacji dotyczącej szczegółowości informacji o przebiegu wykonania planu finansowego za I półrocze (§7 projektu) nie znajduje podstaw prawnych. Powyższe wymagania powinny zostać ustalone w uchwale Zgromadzenia podjętej na podstawie art. 266 ust. 2 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że projekt uchwały budżetowej (planu finansowego) powinien zostać przedłożony wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi spełniającymi wymagania określone w uchwale Zgromadzenia Związku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej (art. 238 ust. 2 pkt 2 u.f.p.). Do czasu wydania niniejszej opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nie przedłożono uchwały Zgromadzenia Związku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Zarząd Związku jest obowiązany przedstawić Zgromadzeniu Związku przed uchwaleniem planu finansowego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
w2 *Henryk Kamieniecki*
Henryk Kamieniecki